

Số: 46 /BC-KTNS

Nam Định, ngày 23 tháng 10 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA CỦA BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
Trình tại kỳ họp thứ mười (kỳ họp bất thường) Hội đồng nhân dân tỉnh
khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016 - 2021

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra các tờ trình, dự thảo Nghị quyết thuộc lĩnh vực đầu tư công và đất đai do UBND tỉnh trình HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ mười (kỳ họp bất thường). Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Về các dự án đầu tư công

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh cho ý kiến và quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 17 dự án đầu tư công. Bao gồm:

*** 08 dự án trình HĐND tỉnh cho ý kiến, trong đó có:**

- 02 dự án nhóm A trình HĐND tỉnh cho ý kiến làm căn cứ để UBND tỉnh trình Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư.

- 01 dự án nhóm A đề nghị HĐND tỉnh cho ý kiến về cơ cấu nguồn vốn làm căn cứ để UBND tỉnh trình Bộ Kế hoạch và Đầu tư thẩm định trình Thủ tướng Chính phủ xem xét giao kế hoạch vốn hàng năm và dự phòng ngân sách Trung ương trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 theo hướng dẫn tại văn bản số 6710/BKHĐT-KTĐPLT ngày 17/9/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

- 01 dự án nhóm B trình HĐND tỉnh cho ý kiến về cơ cấu nguồn vốn để UBND tỉnh trình Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Bộ Tài chính thẩm định phần vốn ngân sách trung ương.

- 04 dự án nhóm B trình HĐND tỉnh cho ý kiến về chủ trương điều chỉnh dự án. Đây là những dự án do UBND tỉnh quyết định phê duyệt đầu tư trước thời điểm Luật đầu tư công 2015 có hiệu lực pháp luật.

*** 09 dự án trình HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư theo thẩm quyền quy định tại Luật Đầu tư công**

Bao gồm các dự án nhóm B đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư do điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn; điều chỉnh chủ trương đầu tư do điều chỉnh quy mô, điều chỉnh nguồn vốn và thời gian thực hiện.

1. Đối với 08 dự án đầu tư công trình HĐND tỉnh cho ý kiến:

1.1. Dự án Xây dựng tuyến đường bộ ven biển, đoạn qua tỉnh Nam Định

Để hoàn thiện thủ tục trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư theo yêu cầu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại văn bản số 6609/BKHĐT-KTĐPLT ngày 12/9/2019, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh cho ý kiến về báo cáo nghiên cứu tiền khả thi xây dựng tuyến đường bộ ven biển, đoạn qua tỉnh Nam Định, trong đó xác định rõ cơ cấu nguồn vốn cụ thể như sau: Tổng mức đầu tư dự án là 2.791,4 tỷ đồng, với cơ cấu nguồn vốn Ngân sách Trung ương là 1.000 tỷ đồng, vốn ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác là 1.791,4 tỷ đồng.

1.2. Dự án Xây dựng đường trục phát triển nội Vùng kinh tế biển tỉnh Nam Định với đường cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình

Dự án đầu tư xây dựng đường trục phát triển nội vùng kinh tế biển tỉnh Nam Định với đường cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình là dự án nhóm A được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 335/QĐ-TTg ngày 17/3/2017 với tổng mức đầu tư dự kiến là 4.986 tỷ đồng; cơ cấu nguồn vốn được xác định: giai đoạn I (năm 2017 - 2020) là 2.596 tỷ đồng (vốn Ngân sách Trung ương là 1.200 tỷ đồng (trái phiếu Chính phủ), ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác là 1.396 tỷ đồng); giai đoạn II (sau năm 2020): là 2.390 tỷ đồng được cân đối trong kế hoạch vốn NSNN và các nguồn vốn hợp pháp khác. Đến nay, giai đoạn I của dự án đã được bố trí vốn 1.558,38 tỷ đồng (Ngân sách Trung ương là 1.200 tỷ đồng, ngân sách địa phương là 358,38 tỷ đồng).

Do chưa xác định và tính toán hết khối lượng và các yếu tố tác động đến chi phí giải phóng mặt bằng khi lập báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án dẫn đến khi triển khai thực hiện dự án, chi phí giải phóng mặt bằng trên toàn tuyến theo khối lượng thực tế và chế độ chính sách về giải phóng mặt bằng tại thời điểm thực hiện theo tính toán tăng thêm 340,5 tỷ đồng.

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh cho ý kiến làm căn cứ để UBND tỉnh trình Thủ tướng Chính phủ điều chỉnh chủ trương đầu tư với nội dung điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư và cơ cấu nguồn vốn. Cụ thể: Tổng mức đầu tư sau điều chỉnh: 5.326,5 tỷ đồng (tăng 340,5 tỷ đồng). Trong đó:

- Giai đoạn I: 2.839 tỷ đồng, gồm: Vốn ngân sách trung ương là 1.200 tỷ đồng; Vốn ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác là 1.639,0 tỷ đồng (tăng 243 tỷ đồng).

- Giai đoạn II: 2.487,5 tỷ đồng (tăng 97,5 tỷ đồng) đề nghị được cân đối trong kế hoạch vốn ngân sách nhà nước và các nguồn vốn hợp pháp khác.

Các nội dung khác giữ nguyên theo Quyết định số 335/QĐ-TTg ngày 17/3/2017 của Thủ tướng Chính phủ.

1.3. Dự án Xây dựng Khu trung tâm lễ hội thuộc Khu di tích lịch sử - văn hóa thời Trần tại tỉnh Nam Định

Theo Quyết định số 2095/QĐ-TTg ngày 02/11/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án đầu tư xây dựng Khu Trung tâm lễ hội thuộc Khu di tích lịch sử - văn hóa thời Trần tại tỉnh Nam Định và Quyết định số 2448/QĐ-UBND ngày 30/10/2017 của UBND tỉnh phê duyệt dự án đầu tư, Dự án có tổng mức đầu tư 734,029 tỷ đồng, nguồn vốn từ Ngân sách Trung ương (Chương trình mục tiêu phát triển văn hóa); Ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác; thời gian thực hiện: năm 2017 – 2020. Đến nay, số vốn đã bố trí cho Dự án là 120,609 tỷ đồng (NSTW là 67,82 tỷ đồng và NSDP là 52,789 tỷ đồng), số vốn còn phải bố trí để thực hiện dự án là 613,420 tỷ đồng.

Để phù hợp với nguồn vốn ngân sách trung ương bố trí cho dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 theo hướng dẫn tại văn bản số 6710/BKHĐT-KTĐPLT ngày 17/9/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh cho ý kiến về cơ cấu nguồn vốn như sau: Tổng mức đầu tư là 734,029 tỷ đồng, trong đó Ngân sách Trung ương 67,82 tỷ đồng; phần còn lại bố trí từ ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác. Các nội dung khác giữ nguyên theo Quyết định số 2448/QĐ-UBND ngày 30/10/2017 của UBND tỉnh Nam Định.

1.4. Dự án Nâng cấp hệ thống công trình phòng, chống lụt, bão đê hữu sông Hồng và đê tả Đào thành phố Nam Định

Theo Quyết định số 1644/QĐ-UBND ngày 27/9/2011 của UBND tỉnh Nam Định về việc phê duyệt dự án đầu tư Nâng cấp hệ thống công trình phòng, chống lụt, bão đê hữu sông Hồng và đê tả sông Đào, thành phố Nam Định (thời điểm Quốc hội chưa ban hành Luật Đầu tư công), Dự án có tổng mức đầu tư là 996,345 tỷ đồng, nguồn vốn chương trình nâng cấp hệ thống đê sông của Chính phủ, trái phiếu Chính phủ và các nguồn vốn hợp pháp khác; thời gian thực hiện: năm 2011 - 2015. Đến nay, tổng số vốn đã bố trí và dự kiến bố trí cho dự án là 375, 152 tỷ đồng gồm Ngân sách trung ương là 351,533 tỷ đồng, ngân sách tỉnh là 23,619 tỷ đồng. Như vậy số vốn cần phải bố trí để thực hiện dự án là 621,193 tỷ đồng.

Đây là dự án cần đầu tư hoàn thành đồng bộ phục vụ phòng chống thiên tai, để tiếp tục thực hiện dự án, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh cho ý kiến về cơ cấu nguồn vốn để trình Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính thẩm định phân vốn ngân sách Trung ương bố trí cho dự án với nội dung: Tổng mức đầu tư là 996,345 tỷ đồng, cơ cấu nguồn vốn: Ngân sách Trung ương 351,533 tỷ đồng, phần còn lại bố trí từ ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác; đồng thời đề nghị điều chỉnh kéo dài thời gian hoàn thành dự án vào năm 2024. Các nội dung khác giữ nguyên theo Quyết định số 1644/QĐ-UBND ngày 27/9/2011 của UBND tỉnh Nam Định.

Việc xác định cơ cấu nguồn vốn và điều chỉnh thời gian thực hiện dự án không làm tăng tổng mức đầu tư.

1.5 Dự án cải tạo, nâng cấp trạm bơm Đé thuộc hệ thống thủy nông Vụ Bản, tỉnh Nam Định

Dự án đầu tư được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2294/QĐ-UBND ngày 29/10/2010 và Quyết định số 1624/QĐ-UBND ngày 25/10/2012 (thời điểm Quốc hội chưa ban hành Luật Đầu tư công); được HĐND tỉnh chấp thuận chủ trương điều chỉnh dự án tại Nghị quyết số 34/NQ-HĐND ngày 08/12/2018. Dự án có tổng mức đầu tư là 106,205 tỷ đồng; cơ cấu nguồn vốn đầu tư: ngân sách Trung ương, ngân sách địa phương, vốn hỗ trợ giá dịch vụ thủy lợi của Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên khai thác công trình thủy lợi Vụ Bản và các nguồn vốn hợp pháp khác; thời gian thực hiện: hoàn thành năm 2020. Số vốn đã được bố trí là 15,087 tỷ đồng (ngân sách trung ương là 14,787 tỷ đồng, ngân sách địa phương là 0,3 tỷ đồng), số vốn còn phải bố trí là 91,118 tỷ đồng.

Để phù hợp với nguồn vốn ngân sách trung ương bố trí cho dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 theo hướng dẫn tại văn bản số 6710/BKHĐT-KTĐPLT ngày 17/9/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh cho ý kiến về chủ trương điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn đầu tư như sau: Tổng mức đầu tư là 106,205 tỷ đồng, trong đó: Ngân sách Trung ương 14,787 tỷ đồng; phần còn lại bố trí từ ngân sách tỉnh, vốn hỗ trợ giá dịch vụ thủy lợi của Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên khai thác công trình thủy lợi Vụ Bản và các nguồn vốn hợp pháp khác. Các nội dung khác thực hiện theo Nghị quyết số 34/NQ-HĐND ngày 08/12/2018 của HĐND tỉnh.

1.6 Dự án Cải tạo, nâng cấp khẩn cấp tuyến đê tả Đào từ K18+656 đến K30+073 huyện Nghĩa Hưng, tỉnh Nam Định

Theo Quyết định số 1335/QĐ-UBND ngày 12/8/2013 và Quyết định số 347/QĐ-UBND ngày 04/3/2014 của UBND tỉnh Nam Định về phê duyệt dự án và phê duyệt điều chỉnh phân kỳ đầu tư dự án Cải tạo, nâng cấp tuyến đê tả sông Đào từ K18+656 đến K30+073 huyện Nghĩa Hưng, tỉnh Nam Định (thời điểm Quốc hội chưa ban hành Luật Đầu tư công), Dự án có tổng mức đầu tư 273,754 tỷ đồng, nguồn vốn từ Ngân sách Trung ương hỗ trợ đầu tư 90% từ chương trình củng cố, nâng cấp hệ thống đê sông; Ngân sách trung ương hỗ trợ từ Chương trình phát triển kinh tế - xã hội vùng; ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác; thời gian thực hiện: năm 2013 - 2017. Đến nay, Ngân sách trung ương đã bố trí số vốn để thực hiện dự án là 65,18 tỷ đồng, số vốn còn thiếu là 208,574 tỷ đồng.

Đây là dự án cần đầu tư hoàn thành đồng bộ phục vụ phòng chống thiên tai. Để tiếp tục thực hiện dự án, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh cho ý kiến về chủ trương điều chỉnh dự án đầu tư với 02 nội dung: (1) Điều chỉnh cơ cấu nguồn

vốn cho phù hợp với nguồn vốn ngân sách trung ương bố trí cho dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 theo hướng dẫn tại văn bản số 6710/BKHĐT-KTĐPLT ngày 17/9/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, cụ thể là: Ngân sách Trung ương 65,18 tỷ đồng; phần còn lại bố trí từ ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác; (2) Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án: Hoàn thành năm 2024. Các nội dung khác giữ nguyên theo Quyết định số 1335/QĐ-UBND ngày 12/8/2013 và Quyết định số 347/QĐ-UBND ngày 04/3/2014 của UBND tỉnh Nam Định.

Việc xác định cơ cấu nguồn vốn và điều chỉnh thời gian thực hiện dự án không làm tăng tổng mức đầu tư.

1.7. Dự án Khu neo đậu tàu thuyền tránh trú bão kết hợp bến cá cửa Hà Lạn, huyện Giao Thủy, tỉnh Nam Định;

Theo Quyết định số 1621/QĐ-UBND ngày 24/10/2012 và Quyết định số 2679/QĐ-UBND ngày 21/11/2017 của UBND tỉnh Nam Định về việc phê duyệt và phê duyệt điều chỉnh dự án đầu tư Khu neo đậu tàu thuyền tránh trú bão kết hợp bến cá cửa Hà Lạn, huyện Giao Thủy (thời điểm Quốc hội chưa ban hành Luật Đầu tư công), Dự án có tổng mức đầu tư 249,601 tỷ đồng, nguồn vốn đầu tư từ Ngân sách Trung ương hỗ trợ đầu tư Chương trình khu neo đậu tránh trú bão cho tàu cá, nguồn vốn huy động hợp pháp của địa phương; thời gian thực hiện: hoàn thành năm 2020. Hiện nay, số vốn đã được bố trí là 107,6 tỷ đồng (ngân sách trung ương là 68,9 tỷ đồng, ngân sách địa phương là 38,7 tỷ đồng), số vốn còn thiếu là 142,001 tỷ đồng.

Để phù hợp với nguồn vốn ngân sách trung ương bố trí cho dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 theo hướng dẫn tại văn bản số 6710/BKHĐT-KTĐPLT ngày 17/9/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh cho ý kiến về chủ trương điều chỉnh dự án đầu tư với nội dung điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn đầu tư, cụ thể là: tổng mức đầu tư 249,601 tỷ đồng, cơ cấu nguồn vốn: ngân sách Trung ương 68,9 tỷ đồng, phần còn lại bố trí từ ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác. Các nội dung khác giữ nguyên theo Quyết định số 1621/QĐ-UBND ngày 24/10/2012 và Quyết định số 2679/QĐ-UBND ngày 21/11/2017 của UBND tỉnh Nam Định.

1.8. Dự án Cải tạo, nâng cấp đường du lịch Thịnh Long, huyện Hải Hậu (đoạn nối từ QL21 đến đường trục chính khu du lịch) - Giai đoạn II

Theo Quyết định số 1933/QĐ-UBND ngày 28/10/2014 của UBND tỉnh Nam Định về việc phê duyệt dự án đầu tư cải tạo nâng cấp đường du lịch Thịnh Long, huyện Hải Hậu đoạn nối từ QL21 đến đường trục chính khu du lịch (thời điểm Quốc hội chưa ban hành Luật Đầu tư công), Dự án có tổng mức đầu tư 98,239 tỷ đồng, nguồn vốn từ Ngân sách Trung ương bổ sung có mục tiêu từ chương trình hỗ trợ đầu tư hạ tầng du lịch là 66,673 tỷ đồng, phần còn lại từ ngân sách địa phương; thời gian thực hiện: năm 2015 – 2019. Dự án được phân

kỳ đầu tư thành 02 giai đoạn, giai đoạn I (từ 2015-2017) với mức đầu tư là 51,260 tỷ đồng, giai đoạn II (từ 2018-2019) với mức đầu tư là 46,978 tỷ đồng. Đến nay, giai đoạn I đã hoàn thành và được UBND tỉnh phê duyệt quyết toán tại Quyết định số 2204/QĐ-UBND tỉnh ngày 09/10/2019.

Do giai đoạn II của dự án không được Ngân sách trung ương hỗ trợ nên phải điều chỉnh lại cơ cấu nguồn vốn và yêu cầu thực tế nhằm phát huy tính đồng bộ, hiệu quả đầu tư của công trình, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh cho ý kiến về chủ trương điều chỉnh dự án đầu tư dự án giai đoạn II với 04 nội dung: (1) Điều chỉnh quy mô dự án, (2) Tổng mức đầu tư sau điều chỉnh là 35 tỷ đồng (giảm 11,980 tỷ đồng), (3) Điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn đầu tư: Ngân sách Tỉnh 50%, Ngân sách thị trấn Thịnh Long 50% và các nguồn vốn hợp pháp khác, (4) Thời gian thực hiện dự án giai đoạn II: Hoàn thành năm 2021. Các nội dung khác giữ nguyên theo Quyết định số 1933/QĐ-UBND ngày 28/10/2014 của UBND tỉnh.

2. Đối với 09 dự án trình HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư theo thẩm quyền quy định tại Luật Đầu tư công

2.1. Dự án nâng cấp hạ tầng vùng nuôi trồng thủy sản xã Bạch Long, huyện Giao Thủy, tỉnh Nam Định

Theo chủ trương đầu tư đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận tại văn bản số 215/HĐND-TT ngày 30/10/2015, Dự án có tổng mức đầu tư 81,9 tỷ đồng, nguồn vốn ngân sách Trung ương từ chương trình mục tiêu phát triển kinh tế thủy sản bền vững và các nguồn vốn hợp pháp khác; thời gian thực hiện: năm 2016-2020. Đến nay, số vốn đã bố trí là 16,32 tỷ đồng (NSTW là 14,32 tỷ đồng, NSDP là 2 tỷ đồng), số vốn còn thiếu là 65,58 tỷ đồng.

Để phù hợp với nguồn vốn ngân sách trung ương bố trí cho dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 theo hướng dẫn tại văn bản số 6710/BKHĐT-KTĐPLT ngày 17/9/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư với nội dung điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn đầu tư, cụ thể như sau: Ngân sách Trung ương 14,32 tỷ đồng; phần còn lại bố trí từ ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác. Các nội dung khác thực hiện theo văn bản số 215/HĐND-TT ngày 30/10/2015 của Thường trực HĐND tỉnh.

2.2. Dự án cải tạo, nâng cấp bệnh viện Y học cổ truyền tỉnh Nam Định

Theo chủ trương đầu tư đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận tại văn bản số 224/HĐND-TT ngày 30/10/2015, Dự án có tổng mức đầu tư khoảng 93 tỷ đồng, nguồn vốn từ Ngân sách Trung ương hỗ trợ có mục tiêu từ Chương trình đầu tư phát triển hệ thống y tế địa phương giai đoạn 2016 - 2020 và các nguồn vốn hợp pháp khác khi có điều kiện cân đối bố trí vốn cho dự án; thời gian thực hiện: giai đoạn I (2016- 2020) là 59,37 tỷ đồng (NSTW là 52 tỷ đồng,

NSDP là 7,37 tỷ đồng); giai đoạn II từ sau năm 2020. Đến nay, ngân sách trung ương đã bố trí cho giai đoạn I là 14,54 tỷ đồng, số vốn còn thiếu để thực hiện giai đoạn I của dự án là 44,830 tỷ đồng.

Để phù hợp với nguồn vốn ngân sách trung ương bố trí cho dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 theo hướng dẫn tại văn bản số 6710/BKHĐT-KTĐPLT ngày 17/9/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư với nội dung điều chỉnh nguồn vốn đầu tư: Ngân sách Trung ương 14,54 tỷ đồng; phần còn lại bố trí từ ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác. Các nội dung khác thực hiện theo văn bản số 224/HĐND-TT ngày 30/10/2015 của Thường trực HĐND tỉnh.

Việc điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn trong giai đoạn I không làm tăng tổng mức đầu tư của dự án.

2.3. Dự án xây dựng Kho lưu trữ chuyên dụng tỉnh Nam Định

Theo chủ trương đầu tư đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận tại văn bản số 224a/HĐND-TT ngày 30/10/2015, Dự án có tổng mức đầu tư 71 tỷ đồng, nguồn vốn từ vốn đầu tư từ Ngân sách Trung ương, vốn ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp; thời gian thực hiện: năm 2016 - 2020. Đến nay, số vốn đã bố trí là 27,01 tỷ đồng (NSTW là 17,01 tỷ đồng, NSDP là 10 tỷ đồng), số vốn còn thiếu là 43,99 tỷ đồng.

Để phù hợp với nguồn vốn ngân sách trung ương bố trí cho dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 theo hướng dẫn tại văn bản số 6710/BKHĐT-KTĐPLT ngày 17/9/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư với nội dung điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn đầu tư: Ngân sách Trung ương 17,01 tỷ đồng; phần còn lại bố trí từ ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác. Các nội dung khác thực hiện theo văn bản số 224a/HĐND-TT ngày 30/10/2015 của Thường trực HĐND tỉnh.

Việc điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn không làm tăng tổng mức đầu tư của dự án.

2.4. Dự án xây dựng cảng cá Quần Vinh, huyện Nghĩa Hưng (Giai đoạn I)

Theo chủ trương đầu tư đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận tại văn bản số 222/HĐND-TT ngày 30/10/2015, Dự án xây dựng cảng cá Quần Vinh có tổng mức đầu tư khoảng 265 tỷ đồng, giai đoạn I là 105 tỷ đồng, thời gian thực hiện từ 2017 - 2020; cơ cấu nguồn vốn đầu tư từ Ngân sách Trung ương hỗ trợ có mục tiêu theo Chương trình Phát triển kinh tế thủy sản bền vững giai đoạn 2016 - 2020 và các nguồn vốn hợp pháp khác khi có điều kiện cân đối bố trí vốn cho dự án. Đến nay, vốn đã bố trí để thực hiện giai đoạn I của dự án là

11,74 tỷ đồng (NSTW là 10,74 tỷ đồng, NSĐP là 1 tỷ đồng), số vốn còn thiếu để thực hiện giai đoạn I của dự án là 93,26 tỷ đồng.

Để phù hợp với nguồn vốn ngân sách trung ương bố trí cho dự án và phù hợp với tiến độ thực hiện dự án, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư với 02 nội dung: (1) Điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn đầu tư theo hướng dẫn tại văn bản số 6710/BKHĐT-KTĐPLT ngày 17/9/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư: Ngân sách Trung ương 10,74 tỷ đồng; phần còn lại bố trí từ ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác; (2) Điều chỉnh thời gian thực hiện giai đoạn I của dự án: Hoàn thành năm 2024. Các nội dung khác thực hiện theo văn bản số 222/HĐND-TT ngày 30/10/2015 của Thường trực HĐND tỉnh.

Việc điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn và thời gian thực hiện dự án trong giai đoạn I không làm tăng tổng mức đầu tư của dự án.

2.5. Dự án Xây dựng, cải tạo, nâng cấp Trung tâm bảo trợ xã hội tỉnh Nam Định

Theo chủ trương đầu tư đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận tại văn bản số 03/HĐND-TT ngày 13/01/2016, Dự án có tổng mức đầu tư 45,6 tỷ đồng, nguồn vốn đầu tư từ Ngân sách Trung ương hỗ trợ có mục tiêu từ Chương trình mục tiêu phát triển hệ thống trợ giúp xã hội giai đoạn 2016 – 2020 và các nguồn vốn hợp pháp khác khi có điều kiện cân đối bố trí vốn cho dự án; thời gian thực hiện: năm 2016 – 2020. Đến nay, NSTW đã bố trí số vốn là 12,9 tỷ đồng để thực hiện dự án; số vốn còn thiếu 32,7 tỷ đồng.

Để phù hợp với nguồn vốn ngân sách trung ương bố trí cho dự án và phù hợp với tiến độ thực hiện dự án, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư với 02 nội dung: (1) Điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn đầu tư theo hướng dẫn tại văn bản số 6710/BKHĐT-KTĐPLT ngày 17/9/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư: Ngân sách Trung ương 12,9 tỷ đồng; phần còn lại bố trí từ ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác; (2) Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án: Hoàn thành năm 2022. Các nội dung khác thực hiện theo văn bản số 03/HĐND-TT ngày 13/01/2016 của Thường trực HĐND tỉnh. Việc điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn không làm tăng tổng mức đầu tư của dự án.

2.6. Dự án Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 487B, tỉnh Nam Định

Theo chủ trương đầu tư đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận tại văn bản số 58/HĐND-TT ngày 10/4/2018, Dự án có tổng mức đầu tư khoảng 253,2 tỷ đồng, nguồn vốn từ vốn Ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác; thời gian thực hiện: năm 2019 - 2022. Đến nay, số vốn đã được bố trí là 51 tỷ đồng, số vốn còn thiếu là 202,2 tỷ đồng.

Căn cứ vào tình hình thực tế triển khai dự án, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư với nội dung: Điều chỉnh quy mô

dự án trong đó: Bổ sung một số hạng mục công trình cho phù hợp với thực tế thi công, đảm bảo theo quy chuẩn, tiêu chuẩn hiện hành. Các nội dung khác thực hiện theo văn bản số 58/HĐND-TT ngày 10/4/2018 của Thường trực HĐND tỉnh. Việc điều chỉnh, bổ sung quy mô đầu tư không làm tăng tổng mức đầu tư của dự án.

2.7. Dự án Cải tạo, nâng cấp một số hạng mục Quần thể lưu niệm cố Tổng bí thư Trường Chinh

Theo chủ trương đầu tư đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận tại văn bản số 248/HĐND-TT ngày 08/11/2017, Dự án có tổng mức đầu tư khoảng 140 tỷ đồng, nguồn vốn từ vốn Ngân sách Trung ương, ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác; thời gian thực hiện: năm 2017 – 2020. Đến nay, số vốn đã bố trí là 131,3 tỷ đồng (NSTW là 121 tỷ đồng, NSĐP là 10,3 tỷ đồng).

Căn cứ tình hình thực tế triển khai dự án, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư với nội dung bổ sung quy mô: Cải tạo, nâng cấp đường, kênh sau làng Hành Thiện và các nhánh xung quanh chùa Keo, chùa Đĩnh Lan. Các nội dung khác thực hiện theo văn bản số 248/HĐND-TT ngày 08/11/2017 của Thường trực HĐND tỉnh.

Việc điều chỉnh, bổ sung quy mô dự án nhằm phát huy tính đồng bộ, hiệu quả của dự án và không làm thay đổi tổng mức đầu tư của dự án.

2.8. Xây dựng khu đô thị thị trấn Mỹ Lộc, huyện Mỹ Lộc;

Theo chủ trương đầu tư đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận tại các văn bản số 142/HĐND-TT ngày 11/9/2015; số 116/HĐND-TT ngày 12/7/2016, số 137/HĐND-TT ngày 09/7/2018, Dự án có tổng mức đầu tư 112,265 tỷ đồng, nguồn vốn đầu tư từ nguồn đất giá quỹ đất khu đô thị sau khi xây dựng hạ tầng; thời gian thực hiện: năm 2016 – 2018.

Do khó khăn trong công tác giải phóng mặt bằng và để phù hợp với thực tế, nhằm phát huy tính đồng bộ, hiệu quả đầu tư của dự án, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án với nội dung: (1) Điều chỉnh quy mô dự án (điều chỉnh, bổ sung một số hạng mục công trình) và (2) điều chỉnh thời gian thực hiện dự án: hoàn thành năm 2020. Các nội dung khác thực hiện theo văn bản số 142/HĐND-TT ngày 11/9/2015, số 116/HĐND-TT ngày 12/7/2016, số 137/HĐND-TT ngày 09/7/2018 của Thường trực HĐND tỉnh.

Việc điều chỉnh chủ trương đầu tư do điều chỉnh quy mô và thời gian thực hiện của dự án trên không làm thay đổi tổng mức đầu tư dự án.

2.9. Dự án xây dựng đường Lưu Hữu Phước kéo dài (đoạn từ đường Thanh Bình đến khu đô thị Mỹ Trung) và Khu tái định cư Liên Hà 1, phường Lộc Hạ, thành phố Nam Định

Theo quyết định chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 31/5/2019 của HĐND tỉnh, Dự án xây dựng đường Lưu Hữu Phước kéo dài (đoạn từ đường Thành Bình đến khu đô thị Mỹ Trung) và Khu tái định cư Liên Hà 1, phường Lộc Hạ, thành phố Nam Định có tổng mức đầu tư là 112,59 tỷ đồng.

Ngày 07/10/2019, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2177/QĐ-UBND phê duyệt điều chỉnh cục bộ phân khu phường Lộc Hạ nhằm đảm bảo phù hợp với thực tế và Quy hoạch chung thành phố Nam Định đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, do đó đã có ảnh hưởng đến quy mô đầu tư Dự án xây dựng đường Lưu Hữu Phước kéo dài (đoạn từ đường Thành Bình đến khu đô thị Mỹ Trung). Để đảm bảo thực hiện dự án phù hợp với quy hoạch phân khu phường Lộc Hạ, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án với nội dung: (1) Điều chỉnh quy mô dự án (điều chỉnh một số hạng mục công trình do diện tích đường Lưu Hữu Phước giảm và (2) Tổng mức đầu tư dự án sau điều chỉnh: 107,69 tỷ đồng (giảm 4,9 tỷ đồng). Các nội dung khác thực hiện theo Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 31/5/2019 của HĐND tỉnh.

*** Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách:**

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với các nội dung về điều chỉnh báo cáo nghiên cứu khả thi, điều chỉnh dự án đầu tư; điều chỉnh chủ trương đầu tư do điều chỉnh quy mô, điều chỉnh nguồn vốn và thời gian thực hiện của 17 dự án do UBND tỉnh trình tại kỳ họp. Tuy nhiên, việc xác định nguồn vốn đầu tư của 17 dự án trên cho thấy ngoài vốn hỗ trợ của Ngân sách trung ương, phần vốn ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác phải bố trí cho các dự án là gần 5.000 tỷ đồng, trong đó các dự án có thời gian thực hiện hoàn thành năm 2020 phải bố trí là hơn 2.648 tỷ đồng, như vậy sẽ tạo áp lực rất lớn cho kế hoạch đầu tư công năm 2020 và kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 của tỉnh, vì vậy Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh:

- Chỉ đạo các sở, ngành có liên quan rà soát tiến độ thực hiện các dự án để có phương án xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2020 và kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 của tỉnh đảm bảo hợp lý, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương. Đồng thời có giải pháp hiệu quả huy động các nguồn vốn hợp pháp khác để giảm vốn đầu tư từ ngân sách, góp phần tổ chức thực hiện các dự án theo tiến độ được duyệt.

- Trường hợp không huy động đủ vốn để hoàn thành đồng bộ dự án theo thời gian được duyệt, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Chủ đầu tư phối hợp với các sở, ngành liên quan rà soát tham mưu trình cấp có thẩm quyền điều chỉnh chủ trương đầu tư theo hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 3575/BKHĐT-KTĐPLT ngày 30/5/2019.

- Chỉ đạo các chủ đầu tư, các sở, ngành có liên quan nâng cao chất lượng lập báo cáo đề xuất và thẩm định chủ trương đầu tư; nghiêm túc rút kinh nghiệm

về việc lập, thẩm định chủ trương đầu tư đối với các dự án đã được phê duyệt chủ trương đầu tư nhưng việc tính toán khối lượng xây lắp, chi phí quy mô dự án chưa sát với thực tế, trong quá trình thực hiện còn phải điều chỉnh chủ trương đầu tư, thậm chí có dự án mới được HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư nhưng đã phải điều chỉnh như Dự án xây dựng đường Lưu Hữu Phước kéo dài (đoạn từ đường Thanh Bình đến khu đô thị Mỹ Trung) và Khu tái định cư Liên Hà 1, phường Lộc Hạ, thành phố Nam Định do UBND thành phố làm chủ đầu tư.

- Đề nghị xác định lại cơ cấu nguồn vốn thuộc ngân sách địa phương tại mục VII.2 Chương 7 của Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án Xây dựng tuyến đường bộ ven biển, đoạn qua tỉnh Nam Định từ nguồn thu từ tiền đấu giá quyền sử dụng đất 2 bên tuyến đường thành nguồn thu tiền đấu giá quyền sử dụng đất của tỉnh.

II. Về bổ sung danh mục các dự án phải thu hồi đất, bổ sung danh mục dự án chuyển mục đích sử dụng dưới 10ha đất trồng lúa năm 2019 trên địa bàn tỉnh Nam Định.

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh:

- Bổ sung danh mục công trình, dự án phải thu hồi đất năm 2019 đối với 17 công trình, dự án; tổng diện tích 47,35 ha, gồm: 38,8 ha đất nông nghiệp (có 33,01 ha đất trồng lúa;...); 8,55 ha đất phi nông nghiệp.

- Bổ sung danh mục công trình, dự án chuyển mục đích sử dụng dưới 10ha đất trồng lúa năm 2019 đối với 13 công trình, dự án; tổng diện tích 20,44 ha, gồm: 19,27 ha đất nông nghiệp (trong đó có 19,09 ha đất trồng lúa;...); 1,17ha đất phi nông nghiệp.

Các dự án trong danh mục công trình, dự án phải thu hồi đất và danh mục công trình, dự án chuyển mục đích sử dụng dưới 10 ha đất trồng lúa do UBND tỉnh trình HĐND tỉnh bổ sung tại kỳ họp thứ mười đều đảm bảo phù hợp với quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016-2020) của các huyện, thành phố được UBND tỉnh phê duyệt; được UBND tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư, cho lập thủ tục đầu tư hoặc được Thường trực Tỉnh ủy đồng ý về chủ trương và đều đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy đồng ý tại Văn bản số 867-TB/TU ngày 16/10/2019.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với đề nghị của UBND tỉnh về việc bổ sung danh mục công trình dự án phải thu hồi đất và danh mục công trình, dự án chuyển mục đích sử dụng dưới 10ha đất trồng lúa năm 2019 trên địa bàn tỉnh Nam Định. Đề nghị UBND tỉnh:

- Chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường và các sở, ngành liên quan rà soát cụ thể đối với từng dự án đảm bảo các điều kiện theo quy định của pháp luật về quy hoạch sử dụng đất, sự phù hợp với các quy hoạch có liên quan và đảm bảo

hiệu quả đầu tư của các dự án, sử dụng tiết kiệm đất đai trước khi phê duyệt, điều chỉnh kế hoạch sử dụng đất năm 2019 của các huyện, thành phố.

- Chỉ đạo UBND thành phố Nam Định giải quyết dứt điểm các tồn tại về GPMB; tham mưu giải quyết vướng mắc trong việc xác định giá khởi điểm để đấu giá đất và đơn đốc nhà thầu tập trung thi công các hạng mục để sớm hoàn thành dự án khu đô thị mới Tây Đông Mạc và khu tái định cư Đông Đông Mạc.

III. Về dự thảo các nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình tại kỳ họp thuộc lĩnh vực của Ban Kinh tế - Ngân sách thẩm tra được chuẩn bị đúng quy định của pháp luật có liên quan về thẩm quyền, trình tự, thủ tục soạn thảo, ban hành Nghị quyết của HĐND cấp tỉnh; nội dung phù hợp với nội dung các tờ trình của UBND tỉnh.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu mời dự kỳ họp;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Trịnh Minh Đức